

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2022

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về quy định mức tiền phạt
đối với hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa
ở nội thành thành phố Hà Nội**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố họp thẩm tra Tờ trình số 406/TTr-UBND ngày 18/11/2022 của UBND thành phố Hà Nội về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa (thay thế Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014). Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

1. Căn cứ pháp lý

- Điều 19, 40 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định về thẩm quyền của HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết để tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật, quyết định các biện pháp bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh, phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật khác.

- Khoản 2 Điều 20 Luật Thủ đô năm 2012 quy định: “Việc xử phạt vi phạm hành chính ở nội thành được thực hiện theo quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và các quy định sau đây: HĐND thành phố Hà Nội được quy định mức tiền phạt cao hơn nhưng không quá 02 lần mức tiền phạt tối đa do Chính phủ quy định đối với một số hành vi vi phạm hành chính tương ứng trong các lĩnh vực văn hóa, đất đai và xây dựng; Các chức danh có thẩm quyền phạt tiền đối với các hành vi vi phạm hành chính do Chính phủ quy định trong các lĩnh vực quy định tại điểm a khoản này thì cũng có thẩm quyền xử phạt tương ứng với mức tiền phạt cao hơn đối với các hành vi vi phạm trong lĩnh vực đó”.

2. Sự cần thiết ban hành

Thực hiện quy định tại khoản 2 Điều 20 Luật Thủ đô và các quy định pháp luật khác có liên quan, ngày 11/7/2014, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị

quyết số 08/2014/NQ-HĐND quy định mức tiền phạt đối với một số hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa tại các quận nội thành Thành phố. Việc triển khai thực hiện Nghị quyết 8 năm qua đã góp phần tích cực trong việc phòng ngừa, hạn chế vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa. Theo số liệu nêu trong Tờ trình số 365/TTr-UBND thì từ 01/7/2014 đến hết tháng 9/2022, thực hiện theo mức phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa quy định tại Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND, ngân sách thành phố thu về gần 8,3 tỷ đồng. Nhìn chung, việc tăng mức xử phạt phạt đối với một số hành vi vi phạm đã hiệu quả cao hơn trong việc răn đe, phòng ngừa đối với các cá nhân, tổ chức có khả năng vi phạm; nâng cao ý thức chấp hành của chủ cơ sở kinh doanh; tỷ lệ số vụ vi phạm ngày càng giảm. Tỷ lệ chấp hành các quyết định xử phạt trong các năm tương đối cao (khoảng 97,9%).

Tuy nhiên, sau hơn 8 năm thực hiện Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND Thành phố, một số văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ pháp lý quy định nội dung Nghị quyết số 08 đã thay đổi, cụ thể: Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo đã hết hiệu lực được thay thế bằng Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo; Nghị định số 129/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan; văn hóa và quảng cáo. Do đó, về thực tiễn, kể từ ngày 01/6/2021 (*thời điểm Nghị định 158/2013/NĐ-CP hết hiệu lực thi hành*) đến nay, Thanh tra Sở Văn hóa và Thể thao và UBND 12 quận trên địa bàn Thành phố đã không áp dụng Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND.

Ngoài ra, một số văn bản quy phạm pháp luật làm căn cứ pháp lý quy định thẩm quyền ban hành nghị quyết của HĐND cũng đã được thay thế mới như Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003 đã hết hiệu lực được thay thế bằng Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2004 đã hết hiệu lực (*được thay thế bằng Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015*).

Thực hiện nhiệm vụ của chính quyền Thành phố được quy định tại Luật Thủ đô; để phù hợp, thống nhất với các quy định pháp luật hiện hành và phát huy những kết quả đã đạt được từ thực tiễn thực hiện Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND trong việc góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với lĩnh vực văn hóa trên địa bàn Thành phố, đặc biệt là khu vực nội thành, việc ban hành Nghị quyết thay thế cho Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND là hết sức cần thiết và có đủ căn cứ pháp lý.

II. VỀ HỒ SƠ TRÌNH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về thành phần hồ sơ

Thành phần Hồ sơ trình đã đảm bảo đúng quy định tại Điều 124 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, gồm: Tờ trình số 406 /TTr-UBND ngày

18/11/2022 của UBND thành phố Hà Nội kèm theo dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định số 321/BC-STP ngày 18/11/2022 của Sở Tư pháp Thành phố; Báo về giải trình, tiếp thu đối với các ý kiến phản biện xã hội của Ủy ban MTTQ Thành phố, các sở, ngành và UBND các quận, huyện, thị xã.

2. Nội dung Nghị quyết

- Nghị quyết quy định nâng mức tiền phạt đối với 28/112 hành vi vi phạm hành chính (thuộc 8 điều) tương ứng trong Nghị định số 38/2021/NĐ-CP Nghị quyết lên 02 (hai) lần; mức tiền phạt tối đa không quá 100.000.000 đồng đối với cá nhân, không quá 200.000.000 đồng đối với tổ chức; Hình thức phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả áp dụng đối với các hành vi phạm hành chính quy định tại Nghị quyết được thực hiện theo Nghị định số 38/2021/NĐ-CP.

Ban Pháp chế nhận thấy:

- Trong 28 hành vi được quy định nâng mức xử phạt có 19 hành vi (*thuộc 6 điều*) đã được quy định trong Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND, tuy nhiên cần sửa đổi về nội dung cho thống nhất với các sửa đổi tương ứng tại Nghị định số 38/2021/NĐ-CP; có 09 hành vi (thuộc 2 điều của Nghị định số 38/2021/NĐ-CP) được bổ sung so với Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND của HĐND Thành phố. Phạm vi hành vi vi phạm quy định trong dự thảo Nghị quyết là cần thiết và phù hợp với diễn biến tình hình vi phạm hiện nay trên địa bàn các quận cần được nâng mức phạt để nâng cao tính răn đe, phòng ngừa đối với các cá nhân, tổ chức có khả năng vi phạm và đã được sự thống nhất, nhất trí của các cơ quan, đơn vị có liên quan đến hoạt động quản lý về văn hóa (bao gồm: Ủy ban MTTQVN Thành phố, các sở, ngành và UBND các quận, huyện, thị xã) và phù hợp với điều kiện thực tế của Thành phố.

- Nghị quyết quy định mang tính nguyên tắc nâng mức tiền phạt bằng 02 lần mức phạt đối với các hành vi vi phạm tương ứng được quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP là đảm bảo thống nhất với các quy định tại Điều 20 Luật Thủ đô, Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 38/2021/NĐ-CP của Chính phủ, các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan và rõ ràng, thuận lợi tổ chức thực hiện.

Ban Pháp chế đồng tình, thống nhất với các nội dung quy định trọng tâm, cơ bản nêu trên của Nghị quyết.

II. ĐỀ NGHỊ UBND THÀNH PHỐ

Đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu chỉnh sửa về bố cục và thể thức Nghị quyết để đảm bảo phù hợp với các quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và thống nhất với các nghị quyết của HĐND Thành phố đã ban hành. Cụ thể như sau:

1. Về bố cục: Bỏ quy định về phân chia các điều theo chương.

2. Bỏ các điều từ Điều 4 đến Điều 11. Lý do: phạm vi hành vi vi phạm được Nghị quyết quy định nâng mức phạt đã được nêu tại khoản 2 Điều 1 (quy định về đối tượng điều chỉnh của Nghị quyết) và mức phạt cụ thể đã được quy định theo nguyên tắc áp dụng bằng hai (02) lần mức phạt quy định với hành vi tương ứng trong Nghị định số 38/2021/NĐ-CP mà Nghị quyết đã quy định tại Điều 2 (quy định về nguyên tắc áp dụng). Việc bỏ các điều trên nhằm tránh nêu lại các nội dung đã được Nghị định quy định và đã được quy định tại điều khác trong cùng Nghị quyết.

3. Về nội dung Điều 13 của dự thảo Nghị quyết chuyển thành Điều khoản quy định về Hiệu lực thi hành, trong đó quy định rõ Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND ngày 11/7/2014 của HĐND thành phố Hà Nội và quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân Thành phố, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố trong việc giám sát việc thực hiện Nghị quyết và bổ sung nội dung đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội Thành phố phối hợp tuyên truyền, vận động tạo sự đồng thuận trong Nhân dân và tham gia giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

Ban pháp chế HĐND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT, PC_(H).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương